

SG_VERSICHERUNGSGERICHT KV 2018/6 vom 10. Mai 2019

Sg Versicherungsgericht, 2019-05-10, DE

Quelle: https://mcp.opencaselaw.ch/entscheid/sg_publicationen_KV_2018_6

FR: SG_VERSICHERUNGSGERICHT KV 2018/6 du 10 mai 2019

IT: SG_VERSICHERUNGSGERICHT KV 2018/6 del 10 maggio 2019

Regeste

Art. 64a Abs. 1, Art. 65 KVG und Art. 105b KVV. Prämienausstände. Tilgung der Ausstände durch die zugunsten des Versicherten an die Versicherung ausbezahlten Prämienverbilligungen (Entscheid des Versicherungsgerichts des Kantons St. Gallen vom 10. Mai 2019, KV 2018/6). Beim Bundesgericht angefochten.

Erwägungen

E. 1

1.1 Streitgegenstand des vorliegenden Verfahrens sind Kostenbeteiligungs- und Prämienforderungen aus der obligatorischen Krankenpflegeversicherung die Monate Januar bis Juni 2017 betreffend. 1.2 Die Beschwerdegegnerin forderte ursprünglich gemäss Zahlungsbefehl vom 7. November 2017 Fr. 2'224.50 (Fr. 44.95, Fr. 1'956.90 zuzüglich 5% Zins seit 6. November 2017, Fr. 180.- und Fr. 42.65; vgl. act. G 4.14). Mit Verfügung vom 14. November 2017 hob die Beschwerdegegnerin den Rechtsvorschlag im Umfang von Fr. 2'181.95 auf (vgl. act. G 1.2). Mit Einspracheentscheid vom 20. März 2018 hielt die Beschwerdegegnerin an der Verfügung vom 14. November 2017 fest und forderte vom Beschwerdeführer noch die Bezahlung von Fr. 2'103.25 (Fr. 1'956.90 + Fr. 44.95 + Fr. 60.- + Fr. 120.- - Fr. 78.60) zuzüglich Verzinsung zu 5% p.a.; vgl. act. G 1.1). Der Beschwerdeführer wendete dagegen ein, dass es bedingt durch die zugesprochenen Prämienverbilligungen für das Jahr 2017 keine Ausstände im Zeitraum Januar bis Juni 2017 gebe (vgl. act. G 1, G 11).

E. 2

2.1 Nach Art. 61 Abs. 1 Satz 1 des Bundesgesetzes über die Krankenversicherung (KVG; SR 832.10) legt der Versicherer die Prämien fest. Nach Art. 90 der Verordnung über die Krankenversicherung (KVV; SR 832.102) sind die Prämien im Voraus und in der Regel monatlich zu bezahlen. 2.2 Die Versicherten haben sich sodann an den Kosten der für sie erbrachten Leistungen zu beteiligen. Diese Kostenbeteiligung besteht nebst dem festen Jahresbetrag (Franchise) aus 10 % der die Franchise übersteigenden Kosten (Selbstbehalt; vgl. Art. 64 Abs. 1 und 2 KVG). 2.3 Ausstehende Prämien und Kostenbeteiligungen sind gestützt auf Art. 64a Abs. 1 KVG und Art. 105b KVV zu mahnen und in Betreuung zu setzen. Dabei muss der Versicherer nach Art. 64a Abs. 1 KVG der versicherten Person, welche fällige Prämien nicht bezahlt, nach mindestens einer schriftlichen Mahnung, eine Zahlungsaufforderung zustellen, ihr eine Nachfrist von 30 Tagen einräumen und sie auf die Folgen des Zahlungsverzuges hinweisen. Bezahlt die versicherte Person trotz Zahlungsaufforderung nicht, so muss der Versicherer nach Art. 64a Abs. 2 KVG die Betreuung anheben. 2.4 Verschuldet die versicherte Person Aufwendungen, die bei

rechtzeitiger Zahlung nicht entstanden wären, so kann der Versicherer angemessene Bearbeitungsgebühren erheben, sofern er in seinen allgemeinen Bestimmungen über die Rechte und Pflichten der Versicherten eine entsprechende Regelung vorsieht (Art. 105b Abs. 3 KVV). Für fällige Beitragsforderungen sind gemäss Art. 26 Abs. 1 des Bundesgesetzes über den Allgemeinen Teil des Sozialversicherungsrechts (ATSG; SR 830.1) Verzugszinsen zu leisten. Der Satz für den Verzugszins auf fälligen Prämien nach Art. 26 Abs. 1 ATSG beträgt 5 Prozent im Jahr (Art. 105a KVV). Die Krankenversicherer haben die Befugnis, mit Verfügung über den Bestand ihrer Forderungen gegenüber versicherten Personen zu entscheiden und einen im Betreibungsverfahren erhobenen Rechtsvorschlag analog zu Art. 79 Abs. 1 des Bundesgesetzes über Schuldbetreibung und Konkurs (SchKG; SR 281.1) zu beseitigen (vgl. BGE 121 V 109; Art. 54 Abs. 2 ATSG).

2.5 Die Verwaltung als verfügende Instanz und - im Beschwerdefall - das Gericht dürfen eine Tatsache nur dann als bewiesen annehmen, wenn sie von ihrem Bestehen überzeugt sind. Im Sozialversicherungsrecht hat das Gericht seinen Entscheid, sofern das Gesetz nicht etwas Abweichendes vorsieht, nach dem Beweisgrad der überwiegenden Wahrscheinlichkeit zu fällen. Die blosse Möglichkeit eines bestimmten Sachverhalts genügt den Beweisanforderungen nicht. Das Gericht folgt vielmehr jener Sachverhaltsdarstellung, die es von allen möglichen Geschehensabläufen als die wahrscheinlichste würdigt (BGE 126 V 353 E. 5b mit Hinweisen; vgl. BGE 130 III 321 E. 3.2 und 3.3).

E. 3

3.1 Die von der Beschwerdegegnerin in Betreibung gesetzte Forderung basiert einerseits auf der Prämienrechnung vom 25. April 2017 (bzw. der korrigierten Rechnung vom 17. November 2017) für den Versicherten, seine Ehefrau und seine Tochter für den Zeitraum 1. Januar bis 30. Juni 2017 in der Höhe von Fr. 1'956.90 (act. G 4.11) bzw. Fr. 1'878.30 nach Abzug der zusätzlich zugesprochenen Prämienverbilligungen (vgl. act. G 4.16) und andererseits auf den beiden Kostenbeteiligungsrechnungen vom 24. April 2017 von insgesamt Fr. 44.95 (Ehefrau: Fr. 39.55, Tochter: Fr. 5.42; act. G 4.3).

3.2 Vorweg festzuhalten ist, dass vom Beschwerdeführer nicht bestritten wird, dass er und seine Familie im Zeitraum vom Januar bis Juni 2017 bei der Beschwerdegegnerin versichert waren. Die in diesem Zeitraum erhobenen Versicherungsprämien gemäss KVG von monatlich Fr. 682.25 (Beschwerdeführer Fr. 274.50, seine Ehefrau Fr. 332.90, seine Tochter Fr. 91.80, jeweils abzüglich Bundesabgaben von Fr. 5.65) und somit insgesamt Fr. 4'093.50 sind ausgewiesen und wurden vom Beschwerdeführer - im Gegensatz zu den anfänglich noch fälschlicherweise erhobenen Versicherungsprämien nach VVG - auch nie beanstandet (vgl. act. G 11). Ebenfalls unbestritten blieb der Bezug der Leistungen gemäss den beiden Kostenbeteiligungsrechnungen vom 24. April 2017 und die selbst zu tragenden Kostenanteile von insgesamt Fr. 44.95 (vgl. act. G 11). Ferner wird vom Beschwerdeführer weder behauptet noch finden sich in den Akten Belege, dass die Versicherungsprämien für die Monate Januar bis Juni 2017 und die Kostenbeteiligungsrechnungen vom 24. April 2017 ganz oder zumindest teilweise bezahlt worden wären.

3.3 Auf dem Zahlungsbefehl ist als Schuldner einzig der Beschwerdeführer genannt (vgl. act. G 4.14). Die Forderungen betreffen jedoch auch die Ehefrau und die Tochter des Beschwerdeführers.

3.3.1 Nach Art. 163 Abs. 1 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches (ZGB; SR 210) sorgen die Ehegatten gemeinsam, ein jeder nach seinen Kräften, für den gebührenden Unterhalt der Familie. Gemäss Art. 166 Abs. 1 ZGB vertritt jeder Ehegatte während des Zusammenlebens die eheliche Gemeinschaft für die laufenden Bedürfnisse der Familie. Art. 166 Abs. 3 ZGB bestimmt, dass sich jeder Ehegatte durch seine Handlungen persönlich verpflichtet und,

soweit diese nicht für Dritte erkennbar über die Vertretungsbefugnis hinausgehen, solidarisch auch den anderen Ehegatten. Der Abschluss der Krankenpflegeversicherung und die entsprechenden Prämien gehören nach der Rechtsprechung zu den laufenden Bedürfnissen der Familie im Sinne von Art. 166 Abs. 1 ZGB (BGE 129 V 90 E. 2; Urteile des Eidgenössischen Versicherungsgerichts [EVG] vom 22. Juli 2005, K 114/03 E. 5.1, vom 10. Dezember 2003, K 89/02 E. 1.3, vom 23. Juni 2003, K 99/02, E. 4.2.2, und vom 18. Februar 2002, K 132/01, E. 3b/bb). Für die Prämien haften die Ehegatten unabhängig vom Güterstand solidarisch (BGE 129 V 90 E. 2 f.; Urteil des EVG vom 10. Dezember 2003, K 89/02, E. 1.3). Erst mit der Aufhebung des gemeinsamen ehelichen Haushalts durch faktische oder richterliche Trennung endet die solidarische Haftung (Urteile des EVG vom 22. Juli 2005, K 114/03, E. 5.1, und vom 16. Dezember 2003, K 140/01, E. 3.2; Urteil des Bundesgerichts vom 18. Januar 2017, 9C_756/2016, E. 2.1). Die Prämienzahlungspflicht der (unmündigen) Kinder ist im Rahmen der Unterhaltspflicht nach Art. 276 Abs. 1 in Verbindung mit Art. 277 Abs. 1 ZGB von den Eltern wahrzunehmen. Die das obligatorische Krankenpflegeversicherungsverhältnis betreffenden Kinderprämien gehören daher ebenfalls zu den laufenden Bedürfnissen der Familie im Sinne von Art. 166 ZGB, für welche die in gerichtlich ungetrennter Ehe lebenden Eltern solidarisch haften.

3.3.2 Folglich haftet der Beschwerdeführer solidarisch für die Krankenkassenprämien- und Kostenbeteiligungsforderungen, welche die Ehefrau und die minderjährige Tochter betreffen. Dass die Beschwerdegegnerin den Beschwerdeführer für die unbezahlten Forderungen in Anspruch genommen hat, ist zulässig und daher nicht zu beanstanden.

E. 4

4.1 Nachfolgend ist zu prüfen, ob - wie vom Beschwerdeführer gelten gemacht (vgl. act. G 1, G 11) - die Prämien- und Kostenbeteiligungsforderungen durch Verrechnung mit den Prämienverbilligungen getilgt worden sind. Träfe dies zu, hätte die Beschwerdegegnerin den Beschwerdeführer zu Unrecht gemahnt und betrieben.

4.2 Festzustellen ist, dass die Beschwerdegegnerin dem Beschwerdeführer bis März 2017 mehrere im Rechnungsbetrag jeweils reduzierte Abrechnungen zustellte. Die Korrekturen sind - wie von der Beschwerdegegnerin eingestanden - u.a. darauf zurückzuführen, dass selbst ein Jahr nach Kündigung der VVG-Zusatzversicherungen per 31. März 2016 dem Beschwerdeführer und seiner Familie weiterhin VVG-Versicherungsprämien in Rechnung gestellt worden waren (vgl. act. G 4-3, G 4.4 ff.).

4.3 Mit Verfügung vom 31. März 2017 wurde dem Beschwerdeführer und seiner Familie für das Jahr 2017 Prämienverbilligungen von insgesamt Fr. 4'273.20 zugesprochen (vgl. act. G 1.5). Aus den Akten ergeben sich keine Anhaltspunkte dafür, dass die Prämienverbilligungsverfügung nicht in Rechtskraft erwachsen wäre. In der Folge stellte die Beschwerdegegnerin dem Beschwerdeführer am 7. April 2017 eine korrigierte Abrechnung zu. Gemäss dieser Abrechnung war der Prämiensaldo der Monate Januar bis Juni 2017 nach Verrechnung der zugesprochenen Prämienverbilligungen ausgeglichen bzw. betrug Fr. 0.- (vgl. act. G 4.10). Nur gerade zwei Wochen später stellte die Beschwerdegegnerin dem Beschwerdeführer am 25. April 2017 - ohne dies zu begründen - korrigierte Abrechnungen zu, in denen nur noch geringere Prämienverbilligungsabzüge berücksichtigt worden waren (vgl. act. G 4.11).

4.4 Gemäss Art. 65 Abs. 1 KVG gewähren die Kantone den Versicherten in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen Prämienverbilligungen. Sie bezahlen den Beitrag für die Prämienverbilligung direkt an die Versicherer, bei denen diese Personen versichert sind.

4.5 Gemäss Art. 27 der kantonalen Verordnung zum Einführungsgesetz zur Bundesgesetzgebung über die Krankenversicherung (V-EG-KVG, sGS 331.111) wird die

zugesprochene Prämienverbilligung den Versicherern für ein Bezugsjahr am 30. Juni oder am darauffolgenden Werktag ausbezahlt, wenn wie vorliegend die Prämienverbilligung vor dem 30. Juni beantragt wurde. Folglich war die Beschwerdegegnerin spätestens am 30. Juni 2017 im Besitz der zugesprochenen Prämienverbilligungen für das ganze Bezugsjahr 2017 in der Höhe von Fr. 4'273.20. Wie aus dem Schreiben der Beschwerdegegnerin vom 7. November 2017 ersichtlich ist, wurde die Prämienverbilligung für das Jahr 2017 noch um Fr. 157.20 auf insgesamt Fr. 4'430.40 erhöht (vgl. act. G 4.16).

4.6 Die Prämienverbilligungen dienen somit der Bestreitung der in einem Jahr anfallenden Gesundheitskosten bzw. sie mindern die dafür aufzubringenden eigenen finanziellen Mittel. Zu den Aufwendungen der Versicherten gehören insbesondere die Versicherungsprämien, die Franchise und die Selbstbeteiligungen. Das Prämienverbilligung-System gewährt sowohl den anspruchsberechtigten Personen wie auch den Kantonen Freiräume u.a. bei der Wahl des Versicherungsmodells oder den Auszahlungsmodalitäten der Prämienverbilligungen. So haben selbst Personen mit Prämienverbilligungsansprüchen das Recht, ein Versicherungsmodell zu wählen, bei dem sie sich gegen eine Prämienermässigung stärker an den Kosten gemäss Art. 64 KVG beteiligen (vgl. Art. 41 Abs. 4 und Art. 62 Abs. 1 KVG). Und die Kantone können im Rahmen der bundesrechtlichen Vorgaben die Auszahlung der Prämienverbilligungen unterschiedlich regeln (vgl. GEBHARD EUGSTER, Rechtsprechung des Bundesgerichts zum KVG, Zürich 2018, Art. 65 Rz. 2 f.). Dass der Kanton St. Gallen die Prämienverbilligungen gesamthaft per Mitte eines Bezugsjahres ausbezahlt, ist vertretbar und daher nicht zu beanstanden. Dass Versicherungen die zugesprochenen Prämienverbilligungen anteilmässig bei den monatlich erhobenen Versicherungsprämien in Abzug bringen erscheint - zumindest solange keine Ausstände vorliegen - zweckmässig, vertretbar und auch im Sinne des kantonalen Gesetzgebers zu sein. Sobald jedoch unbezahlte Prämienrechnungen oder Kostenbeteiligungen vorliegen, müssen die einem Versicherten in einem Bezugsjahr zugesprochenen und zu dessen Gunsten an den Versicherer überwiesenen Prämienverbilligungen gesamthaft, d.h. ohne anteilmässige (monatliche) Beschränkung, von den Ausständen in Abzug gebracht werden, ansonsten der mit der Prämienverbilligung verfolgte Zweck - die finanzielle Entlastung von Personen in bescheidenen wirtschaftlichen Verhältnissen - in unzulässiger Weise beschnitten bzw. beeinträchtigt würde. Dafür spricht auch die Erfahrungstatsache, dass zu Beginn eines Jahres die gesundheitsbedingten Aufwendungen der Versicherten wegen der selbst zu tragenden Franchise (Erwachsene mindestens Fr. 300.-) und des Selbstbehaltes (Erwachsene maximal Fr. 700.-, Kinder maximal Fr. 350.-; vgl. Art. 64 KVG, Art. 103 KVV) regelmässig höher sind.

4.7 Da die der Beschwerdegegnerin zugunsten des Beschwerdeführers und seiner Familie zugesprochenen Prämienverbilligungen in der Höhe von Fr. 4'273.20 spätestens per 30. Juni 2017 überwiesen worden waren - was durch die Beschwerdegegnerin denn auch nie bestritten wurde - und der Beschwerdeführer (wiederholt) die Verrechnung des Prämienverbilligungsguthabens mit den Ausständen forderte, wäre die Beschwerdegegnerin verpflichtet gewesen, eine entsprechende Verrechnung vorzunehmen, zumal es weder im Bundesrecht noch im kantonalen Recht des Kantons St. Gallen eine Bestimmung gibt, die lediglich eine anteilmässige Verrechnung der für ein Bezugsjahr zugesprochenen Prämienverbilligung mit den monatlich zu leistenden Versicherungsprämien zulassen würde.

4.8 Aus dem Gesagten ergibt sich, dass per 30. Juni 2017, dem Datum der Überweisung der Prämienverbilligung für das Bezugsjahr 2017 in der Höhe von Fr. 4'273.20, die Versicherungsprämien der Monate Januar bis Juni 2017 von Fr. 4'093.50 und

die in Rechnung gestellten Kostenbeteiligungen vom 24. April 2017 von Fr. 44.95 durch Verrechnung mit den Prämienverbilligungen getilgt worden waren. Das gleiche trifft für die am 20. Juni 2017 erhobenen Mahngebühren von insgesamt Fr. 20.- zu (Fr. 10.- wegen der ausstehenden Versicherungsprämien und Fr. 10.- wegen der unbezahlten Kostenbeteiligungen). Anzumerken ist, dass die erhobenen Mahngebühren von jeweils Fr. 10.- zwar rechtens sind, da sie ihre Grundlage in Art. 3 Ziff. 1 AVB und den Ausführungsbestimmungen (vgl. act. G 4.3) haben (vgl. BGE 125 V 276). Sie sind jedoch insofern stossend, weil die Beschwerdegegnerin mit ihren zahlreichen Rechnungsstellungen und -korrekturen (vgl. Erwägung 4.2 und 4.3) nicht unwesentlich zur Unübersichtlichkeit der Lage beigetragen hat und die Mahngebührenerhebung nur wenige Tage vor dem voraussehbaren Überweisungstermin der vom Kanton zugesprochenen Prämienverbilligung erfolgte. 4.9 Da die Forderungen am 30. Juni 2017 somit getilgt waren, erfolgten die Zahlungsaufforderungen vom 20. September 2017 und die dabei erhobenen Mahnspesen von insgesamt Fr. 60.- (vgl. act. G 4.3 und G 4.13) sowie die beim Betreibungsamt D.____ am 6. November 2017 angehobene Betreibung (vgl. act. G 4.14) zu Unrecht. Demzufolge sind die in diesem Zusammenhang erhobenen (Mahn-, Verwaltungs- und Betreibungs-) Gebühren und Verzugszinsen nicht geschuldet.

E. 5

5.1 Bei dieser Ausgangslage ist die Beschwerde unter Aufhebung des angefochtenen Einspracheentscheids vom 20. März 2018 gutzuheissen und in der Betreibung Nr. XXXXXX9 des Betreibungsamtes D.____ ist keine Rechtsöffnung zu erteilen. 5.2 Gerichtskosten sind gemäss Art. 61 lit. a ATSG keine zu erheben. 5.3 Bei diesem Verfahrensausgang hat der Beschwerdeführer Anspruch auf eine Parteientschädigung (Art. 61 lit. g ATSG). Diese ist in Anbetracht des vollständigen Obsiegens auf pauschal Fr. 3'000.- (inklusive Barauslagen und Mehrwertsteuer) festzusetzen. Das Gesuch des Beschwerdeführers um unentgeltliche Rechtspflege und Rechtsverteidigung wird wegen Gegenstandslosigkeit abgeschrieben. Die Beschwerdegegnerin hat als mit öffentlich-rechtlichen Aufgaben betraute Versicherung keinen Anspruch auf eine Parteientschädigung soweit - wie vorliegend - die Prozessführung der Gegenpartei nicht als mutwillig oder leichtsinnig zu bezeichnen ist (vgl. BGE 128 V 323, 128 V 124 E. 5b, 126 V 143 E. 4b, 118 V 150 E. 7, BGE 112 V 356). Entscheid im Zirkulationsverfahren gemäss Art. 39 VRP 1. In Gutheissung der Beschwerde wird der Einspracheentscheid vom 20. März 2018 aufgehoben. 2. In der Betreibung Nr. XXXXXX des Betreibungsamtes D.____ wird keine Rechtsöffnung erteilt. 3. Es werden keine Gerichtskosten erhoben. 4. Die Beschwerdegegnerin hat dem Beschwerdeführer eine Parteientschädigung von Fr. 3'000.- (inklusive Barauslagen und Mehrwertsteuer) zu bezahlen.